

Åtgärder som underlättar för brittiska medborgare i Sverige vid ett avtalslöst brexit

2019/00097/L7

1 Sammanfattning

Skatteverket har inga invändningar mot att förslagen genomförs.

Förslagen innebär förändringar av det regelverk som Skatteverket har att förhålla sig till vid beslut om folkbokföring. Förändringarna kan hanteras av Skatteverket inom ramen för befintligt regelverk och utan andra författningsändringar än de som följer av förslaget. Förslagen kommer att medföra visst behov av stöd- och informationsinsatser. Förslagen bedöms dock inte medföra kostnader utöver vad som rymms inom befintliga anslag.

2 Skatteverkets synpunkter

Förslagen innebär att Skatteverket enligt befintligt regelverk kan behöva ta ställning till om en person omfattas av undantagen i den tidsbegränsade förordningen eller inte. Det område som berörs är ärenden om folkbokföring av brittiska medborgare och deras familjemedlemmar där folkbokföring sker i anslutning till eller efter utträdet.

2.1 Ett tillfälligt undantag från kraven på uppehålls- och arbetstillstånd (4.2)

Folkbokföring efter flytt till Sverige förutsätter att den som ska folkbokföras kan antas ha sin dygnsvila i Sverige under minst ett år. Om den som ska folkbokföras är utlänning måste det också göras antagligt att utlänningen har laglig rätt att vistas i landet under denna tid. Normalt innebär detta en prövning av om personen har uppehållsrätt eller uppehållstillstånd i Sverige (3 och 4 §§ folkbokföringslagen [1991:481], FOL). Ett genomförande av förslaget innebär att Skatteverket vid folkbokföring av brittiska medborgare och deras familjemedlemmar också kan komma att behöva pröva om personerna omfattas av det förordningens undantag från kraven på uppehålls- och arbetstillstånd.

Prövningen kommer till stor del att likna den prövning som Skatteverket idag gör av om en person har uppehållsrätt eller inte. Vissa skillnader kommer dock att finnas.

Prövningen av om en person har uppehållsrätt sker normalt endast utifrån ett framåtsyftande perspektiv. Prövningen av om en person omfattas av undantaget i förordningen måste dessutom vara bakåtsyftande, då det är ett krav att personen hade uppehållsrätt också vid tidpunkten för utträdet. Skatteverket kommer vidare inte ha möjlighet att, med stöd av 9 och 10 §§ folkbokföringsförordningen (1991:749), begära att en person uppvisar vissa särskilt angivna handlingar som styrker att hen omfattas av förordningen. Detta eftersom bestämm-

elserna endast gäller den som uppger sig ha uppehållsrätt. Den omständigheten att Skatteverket inte kommer att ha uttryckligt lagstöd för att begära in vissa handlingar bedöms emellertid inte vara av avgörande betydelse, eftersom bevisbördan ändå ligger på den enskilde.

Förordningens begränsade giltighetstid utesluter inte i sig att det s.k. ettårskravet i 3 § FOL kan vara uppfyllt, dvs. att den som ska folkbokföras kan antas ha sin dygnsvila i Sverige under minst ett år. Personer som vill folkbokföras efter utträdet måste dock göra antagligt att de har rätt att vistas i Sverige under viss tid även efter det att förordningen upphört att gälla. Folkbokföring efter utträdet kan exempelvis bli aktuellt i fråga om barn som flyttar till en förälder i som omfattas av undantagen i förordningen.

Förslagen bedöms inte påverka folkbokföringen för brittiska medborgare och deras familjemedlemmar som redan var folkbokförda vid tidpunkten för utträdet. Den som är folkbokförd kan endast avregistreras från folkbokföringen med stöd av någon av avregistreringsgrunderna i 19 – 22 §§ FOL. Enbart den omständigheten att en person förlorar sin rätt att vistas i Sverige utgör inte grund för avregistrering enligt FOL (jfr 20 § FOL).

Förslagen bedöms inte heller ha någon större påverkan på förutsättningarna för folkbokföring av barn som föds i Sverige efter utträdet av en brittisk medborgare som omfattas av undantaget eller av dennes make eller sambo. Ett sådant barn får samma rättsliga ställning i Sverige som sin förälder och kan då normalt folkbokföras från födelsen med stöd av 2 § första stycket FOL. Bestämmelsen uppställer inte något krav på vistelsetid i Sverige av viss längd.

2.2 Bevis om undantag från kravet på uppehållstillstånd (4.3)

Migrationsverket ska på den enskildes begäran utfärda bevis om undantag från kravet på uppehållstillstånd. Skatteverket önskar ett tydliggörande om beviset är bärare av någon rättighet eller om Skatteverket ska göra en egen prövning av personens rätt att vistas i Sverige.

Upphållskort för tredjelandsmedborgare som är familjemedlemmar till EES-medborgare är inte bärare av någon rättighet, utan Skatteverket ska i samband med folkbokföring göra en egen prövning av om personen har uppehållsrätt. Det innebär att ett av Migrationsverket utfärdat bevis om registrering av uppehållsrätt inte i sig behöver godtas av Skatteverket som bevis för att personen i fråga uppfyller kravet på uppehållsrätt enligt folkbokföringslagen (se bl.a. HFD 2016 ref. 39). När det gäller uppehållstillstånd godtar Skatteverket däremot normalt ett uppvisat uppehållstillståndskort som bevis för tillståndet.

3 Konsekvenser för Skatteverket

Förslagen innebär förändringar av det regelverk som Skatteverket har att förhålla sig till vid beslut om folkbokföring. Förändringarna kan hanteras av Skatteverket inom ramen för befintligt regelverk och utan andra författningsändringar än de som följer av förslaget. Förslagen kommer att medföra visst behov av stöd- och informationsinsatser. Förslagen bedöms dock inte medföra kostnader utöver vad som ryms inom befintliga anslag.



Remissvar

Datum

2019-02-11

3(3)